



海南藏族自治州  
人民代表大会常务委员会

公 报

2021

第十号

## 目 录

海南藏族自治州第十五届人民代表会常务委员会召开 第一次会议·····	(1)
海南州第十五届人大常委会第一次会议议程·····	(4)
海南州第十五届人大常委会第一次会议日程·····	(5)
海南州人民政府关于 2020 年财政决算情况的报告(草案) ·····	(7)
海南州人大财政经济委员会关于 2020 年财政决算(草案) 审查结果的报告(书面)·····	(12)
海南州人民政府关于 2020 年度州本级预算执行和其他 财政收情况的审计工作报告·····	(15)
海南州人民政府关于 2021 年上半年国民经济和社会 发展计划执行情况的报告·····	(21)
海南州人大常委会关于批准 2020 年财政决算的决议 ·····	(28)
关于接受王贤理、华旦等七名同志辞去青海省第十三届 人民代表大会代表职务的决议·····	(29)
关于补选马建宏、李文林等七名同志为青海省第十三届 人民代表大会代表的报告·····	(30)
海南州第十五届人大常委会组成人员和列席人员 分组名单·····	(31)
海南州第十五届人大常委会组成人员出席第一次会议 情况·····	(33)

# 海南藏族自治州人民代表大会常务委员会公报

2021年  
第十号  
(总号:1)  
9月4日出版

---

主办单位:海南州人大常委会办公室  
地 址:城北新区四大班子综合大楼  
邮政编码:813099



# 海南藏族自治州第十五届人民代表大会 常务委员会召开第一次会议

9月2日至3日，海南藏族自治州第十五届人大常委会第一次会议在海南州会议中心召开。州人大常委会主任马建宏，副主任张生彪、三措、华旦、耿生成、丁瑞毅、马绍福，秘书长李松森及常委会委员共37人出席会议，符合法定人数。马建宏主持会议。州人民政府副州长钱国庆、州人民检察院副检察长张晓红、州纪委监委派驻第三纪检监察组组长周毛措，以及部分政府组成部门负责人和贵南、同德两县各两名州级人大代表等列席会议。

会议听取和审议了州人民政府关于2020年财政决算情况的报告（草案）、2020年度州本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、2021年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告，审查了州人大财政经济委员会关于2020年财政决算（草案）审查结果的报告（书面）。

会议表决通过了《海南藏族自治州第十五届人民代表大会常务委员会关于批准2020年财政决算的决议》。

会议表决通过了有关人事事项。州人大常委会会议接受王贤理、华旦、安木拉、才科杰、丁瑞毅、哇多、万玛措辞去青海省第十三届人大代表职务，以举手表决的方式补选马建宏、李文林、萨尔娜、乔万玛才仁、项秀、周本加、羊壮太为海南州出席青海省第十三届人民代表大会代表。

**马建宏指出**，州十五届人大第一次常委会会议圆满完成，标志着新一届人大常委会开启了依法履职的新征程，迈出了五年任期的第一步。

**马建宏强调**，刚刚结束的州十五届人大一次会议上，全体代表把掌声和信任交给了我们，同时也把责任和期盼交给了我们，要知责于心、担责于身、履责于行，锚定目标不放松，撸起袖子加油干，为促进自治州经济社会高质量发展和民主法治建设长足进步，为推进州十四次党代会提出的“12345”奋斗目标实现作出积极贡献。

**马建宏要求**，州人大常委会班子**一要明确政治定位，牢牢把握人大工作的着力点**，始终不渝地把人大工作置于党的领导之下，紧贴中心、体现党委意图，保持思想上与党委同心、目标上与党委同向、工作上与党委同步，全力落实州委的各项决策部署，切实做到州委有部署、人大有行动；**二要明确角色定位，牢牢把握人大工作的切入点**，密切与“一府一委两院”的工作联系，充分考虑“一府一委两院”的工作规律、计划安排以及实际工作中可能遇到的问题和困难，做到在监督中体现支持、在支持中实施监督，形成在州委领导下，各司其职、相互支持、共谋发展的工作机制；**三要明确职责定位，牢牢把握人大工作的支撑点**，牢固树立“法治意识”“问题意识”“创新意识”，把发现问题作为监督的首要前提，把提出问题作为履职的主要表现，把促进问题解决作为跟踪落实的重要内容，遵循人大工作和民主法治建设的规律，创新履职方式，努力打造工作的特色和亮点；**四要明确主体定位，牢牢把握人大工作的出发点**，坚持守正和创新相结合，按照“代表机关”的定位要求，提升代表履职能力，密切同人民群众的联系，扩大代表对常委会工作的参与，提高代表建议办理质量，推动代表工作机制、载体和服务创新，更好发挥代表主体作用。

**马建宏要求**，新起点要有新气象，新班子要有新作为。常委会组成人员要振奋精神、奋发进取，忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责，为建设更加繁荣和谐秀美新海南，创造各族人民更加幸福美好新生活作出积极贡献。**一要旗帜鲜明讲政治**，带头增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分发挥人大常委会领导的表率作用，切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好。

**二要持之以恒抓学习**，深入学习党的创新理论、宪法法律、以及经济、政治、文化、生态、社会各方面知识的学习，提高运用法治思维和法治方式处理复杂问题、解决实际困难的能力，不断研究新问题、拓展新思路，更好地把知识优势转化为能力优势。

**三要依法履职担使命**，自觉把“代表是职务、有职就有责、履职受监督”的理念贯穿到履职全过程，以具体的、实际的行动体现好政治要求、履行好职责使命，努力创造出无愧于常委会组成人员这个职务和称号的业绩。

**四要满怀激情善作为**，牢固树立“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念，增强“一届代表一生荣誉，一任代表一生责任”的使命感责任感，敢于动真碰硬，树立人大常委会有位、有为、有威的形象，努力做新时代担当作为的人大代表。

**五要严守纪律做表率**，自觉遵守政治纪律、工作纪律，带头依法办事，模范遵守常委会组成人员和人大代表履职管理“两个办法”，树立常委会组成人员为民代言、依法履职的良好社会形象。

# 海南省第十五届人大常委会第一次会议议程

2021年9月2日州第十五届人大常委会第一次会议通过

一、听取和审议州人民政府关于2020年财政决算情况的报告(草案)

审议州人大财政经济委员会关于2020年财政决算(草案)审查结果的报告(书面)

二、听取和审议州人民政府关于2020年度州本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告

三、听取和审议州人民政府关于2021年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告

四、表决州人大常委会关于批准2020年财政决算的决议(草案)

五、法制(专题)讲座

六、人事任免事项

七、其他

# 海南省第十五届人大常委会第一次会议日程

2021年9月2日州第十五届人大常委会第一次会议通过

9月2日(星期四)

上午：报到

※ ※ ※ ※ ※ ※

下午：14:30

法制讲座《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》

下午：16:00

常委会组成人员第一次会议马建宏主任主持

1. 听取州人民政府关于2020年财政决算情况的报告（草案）；
2. 听取州人民政府关于2020年度州本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告；
3. 听取州人民政府关于2021年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；
4. 人事任免事项。

※ ※ ※ ※ ※ ※

9月3日(星期五)

上午：9:00

分组审议召集人主持



1. 州人民政府关于 2020 年财政决算情况的报告（草案）；  
州人大财政经济委员会关于 2020 年财政决算（草案）审查结果的报告（书面）；
2. 州人民政府关于 2020 年度州本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告；
3. 州人民政府关于 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告；
4. 人事任免事项。

上午：11:00

主任会议      马建宏主任主持

内容：听取审议情况的汇报

地点：城北新区州会议中心二楼人大常委会主任会议室

记录：徐瑞      拉毛吉

主任会议之后

常委会组成人员第二次会议    马建宏主任主持

1. 表决州人大常委会关于批准 2020 年财政决算的决议（草案）；
2. 人事任免事项。

# 海南州人民政府关于 2020 年财政决算情况的 报告（草案）

——2021 年 9 月 2 日在海南州第十五届人民代表大会  
常务委员会第一次会议上

主任、各位副主任，秘书长、各位委员：

根据会议安排，现就 2020 年财政决算情况报告如下，请予审议。

## 一、基本情况

2020 年底，全州财政供养人员 14,525 人，占总人口的 3.1%。其中：在职人员 14,487 人、离休 38 人；在校学生人数 78,179 人，职工基本医疗保险参保人数 43,280 人、城乡居民养老保险参保人数 236,180 人、生育保险参保人数 29,337 人。州本级财政供养人员 3,050 人。其中：在职人员 3,033 人、离休 17 人；在校学生人数 14,151 人。

## 二、2020 年财政收支决算情况

### （一）一般公共预算收支决算情况。

1. 全州决算情况。一般公共预算收入完成 136,984 万元，为预算的 105.9%，同比增长 34.6%，增收 35,222 万元；一般公共预算支出完成 1,287,022 万元，为预算的 98.4%，同比增长 10.5%，增支 122,088 万元（附表 1）。

预算执行结果：总财力 1,440,832 万元。其中：一般公共预算收入 136,984 万元，上级补助收入 1,153,886 万元，上年结转 22,231 万元，调入资金 12,799 万元，债务转贷收入 53,804 万元，动用预算稳定调节基金 71,749 万元。支出总计 1,419,695 万元。其中：一般公共预算支出 1,287,022 万元，上解上级支出 44,672 万元，债务

还本支出 16,252 万元，安排预算稳定调节基金 71,749 万元，结转下年支出 21,137 万元，收支相抵后，当年实现收支平衡。

**需要说明的是：**与今年 3 月 2 日向州十四届人大八次会议《海南州 2020 年财政预算执行情况和州本级 2021 年财政预算（草案）的报告》的执行数相比，全州一般公共预算收入、支出部分数字根据省财政厅结算变动略有调整，结算补助收入由原来 38,713 万元调整为 38,439 万元，减少 274 万元。其主要原因是由于年初残疾人保障金按上年数字为基数，年底以实际缴费情况重新进行核算，动用预算稳定调节基金由原来 61,049 万元调整为 61,128 万元，增加 79 万元；安排预算稳定调节基金由原来 71,944 万元调整为 71,749 万元，减少 195 万元，收支增减相抵，年终结余不变（附表 2）。

**2. 州本级决算情况。**一般公共预算收入完成 32,972 万元，为预算的 109.9%，同比减少 15.3%；一般公共预算支出完成 190,783 万元，为预算的 97.83%，同比增长 25.3%（附表 3）。

**决算结果：总财力 217,082 万元。**其中：一般公共预算收入 32,972 万元，上级补助收入 143,496 万元，上年结转 1,968 万元，调入资金 236 万元，债务转贷收入 15,375 万元，动用预算稳定调节基金 23,035 万元。支出总计 212,846 万元。其中：一般公共预算支出 190,783 万元，上解上级支出 3,181 万元，债务还本支出 2,824 万元，安排预算稳定调节基金 16,058 万元。结转下年支出 4,236 万元，收支相抵后，当年收支平衡。

**需要说明的是：**与今年 3 月 2 日向州十四届人大八次会议《海南州 2020 年财政预算执行情况和州本级 2021 年财政预算（草案）的报告》的执行数相比，州本级一般公共预算收入、支出部分数字根据省财政厅结算变动略有调整，一般性转移支付收入减少 63 万元，其主要原因是由于年初残疾人保障金按上年数字为基数，年底以实际缴费情况重新核算，安排预算稳定调节基金由原来 16,121 万元变

为 16,058 万元，减少 63 万元，收支增减相抵，年终结余不变（附表 4）。

## （二）政府性基金收支决算情况。

全州政府性基金收入总计 71,317 万元。其中：政府性基金收入完成 14,815 万元，上级补助收入 45,306 万元，上年结转 3,196 万元，债务转贷收入 8,000 万元。政府性基金支出总计 68,267 万元。其中：政府性基金支出 63,122 万元，调出资金 5,145 万元，结转下年 3,050 万元。

州本级政府性基金收入总计 16,820 万元。其中：政府性基金收入 295 万元，上级补助收入 15,710 万元，上年结转 815 万元。政府性基金支出总计 16,322 万元。其中：政府性基金支出 16,115 万元，调出资金 207 万元，结转下年支出 498 万元。

## （三）国有资本经营收支决算情况。

全州国有资本经营收入完成 29 万元（全部为州本级收入），调出资金 29 万元。

## （四）社会保险基金收支决算情况。

1. 全州社会保险基金预算收入完成 54,977 万元。其中：城乡居民基本养老保险基金收入 15,998 万元，职工基本医疗保险（含生育保险）基金收入 38,979 万元。社会保险基金预算支出完成 35,604 万元。其中：城乡居民基本养老保险基金支出 8,657 万元，职工基本医疗保险（含生育保险）基金支出 26,947 万元。本年收支结余 19,373 万元，年末滚存结余 120,931 万元（附表 5）。

需要说明的是：全州社会保险基金收入由 52,617 万元调整为 54,977 万元，增加了 2,360 万元。其中：城乡居民基本养老保险基金收入调整为 15,998 万元，增加 2,360 万元，其主要主要原因是城乡居民基本养老保险委托投资收益到账，本年收支结余调整为 19,373 万元，年末滚存结余调整为 120,931 万元。

2. 州本级社会保险基金预算收入完成 38,979 万元（职工基本医疗保险基金收入）。社会保险基金预算支出完成 26,947 万元，其中：职工基本医疗保险(含生育保险)基金支出 26,947 万元。本年收支结余 12,032 万元，年末滚存结余 76,077 万元。

### （五）政府性债务管理情况。

2020 年，调整全州政府债务限额为 381,512 万元。其中：州本级政府债务限额为 67,199 万元，县级政府债务限额 314,313 万元。全州政府法定债务余额 261,330 万元(一般债务 211,027 万元，专项债务 50,303 万元)，其中：州本级 61,173 万元(全部为一般债务)，县级 200,157 万元(一般债务 149,854 万元,专项债务 50,303 万元)，2020 年全州政府债务无逾期，债务率低于风险预警线，债务风险继续处于可控范围。

### 三、审查结果的建议落实情况

根据海南州第十四届人民代表大会常务委员会第八次会议对《海南州 2020 年财政预算执行情况和州本级 2021 年预算（草案）的报告》审查结果的建议，全州各级各单位始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施“五四战略”，奋力推进“一优两高”，各级财政部门全面落实财政政策，不断创新思路、强化举措，尽职尽责、狠抓落实，有序稳步推进了各项工作。一是**积极落实财政政策**。积极构建绿色发展模式，培育壮大新财力，支持乡村振兴战略，实施就业优先政策，促进高校毕业生、农牧区转移劳动力、就业困难人员、退役军人等充分就业；推动教育教学改革，认真落实教育投入机制和生均拨款制度，支持学前教育、普通高中和职业教育快速发展；扎实开展综合医改工作，落实城乡居民医保筹资标准，完善城乡医疗救助体系，巩固降低社会保险费率，提高城乡低保标准；实施科教兴国战略、促进医疗卫生事业发展、完善社会保障政策体系。二是**全面规范预算编制和执行管理**。不断加强

预算编制管理，加强部门预算编制审核，逐步将所有财政资金纳入年初预算的基础上，稳步有序推进预算一体化建设，以信息化支撑预算管理现代化；不断加强资金使用计划，通过“收、调、减、控”并举，盘活存量、调优增量、合理调度，坚决兜住“三保”底线。

**三是注重防范化解债务风险方面。**进一步加强和规范政府债务管理，不断强化州县党委和政府管控政府性债务规模、化解隐性债务的主体责任，严格地方政府债务限额管理和预算管理，统筹安排预算资金和再融资债券偿还到期政府债务本息，逐步压减隐形债务存量，不断强化债券项目库管理，专项债券项目融资渠道有效拓展。

**主任、各位副主任，秘书长、各位委员：**今年是“十四五”规划的开局之年，做好各项财政工作，任务艰巨、责任重大，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实省委、省政府和州委的各项决策部署，自觉接受人大监督，认真听取政协意见，振奋精神、迎难而上，改革创新、狠抓落实，认真履行职能，落实积极的财政政策，执行好本次会议做出的决议，确保完成年初确定的各项目标和工作任务，为推动经济高质量发展、建设更加繁荣和谐秀美新海南提供财力保障。

# 海南州人大财政经济委员会关于 2020 年 财政决算(草案)审查结果的报告(书面)

——2021 年 9 月 2 日在海南州第十五届人民代表大会  
常务委员会第一次会议上

州人大常委会:

本次会议听取了州人民政府副州长钱国庆所作的《关于 2020 年财政决算情况的报告》。会前,财经委结合《关于 2020 年度州本级预算执行和其他财政收支的审计报告》,对 2020 年财政决算草案进行了初步审查。经主任会议同意,现将审查结果报告如下:

**2020 年一般公共财政决算**情况报告反映,全州总财力 1,440,832 万元,支出总计 1,419,695 万元,结转下年支出 21,137 万元,收支相抵后,当年实现收支平衡。**全州政府性基金预算**总收入 71,317 万元,支出 68,267 万元,结转下年支出 3,050 万元。**全州国有资本经营预算**总收入 29 万元(全部为州本级收入),调出资金 29 万元。**全州社会保险基金预算**总收入 54,977 万元,支出 35,604 万元,当年结余 19,373 万元。

**2020 年州本级一般公共预算**总财力 217,082 万元。总支出 212,846 万元,结转下年支出 4,236 万元,收支相抵后,当年实现收支平衡。**2020 年州本级政府性基金预算**总收入 16,820 万元,支出 16,322 万元,结转下年支出 498 万元。**2020 年州本级社会保险基金预算**总收入 38,979 万元,支出 26,947 万元,本年收支结余 19,373 万元。

财政经济委员会认为,2020 年州本级财政决算情况总体良好。

面对复杂严峻的经济发展形势，州人民政府及其财政等部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央和省州委决策部署，以供给侧结构性改革为主线，坚持积极的财政政策，努力争取上级财政支持，认真落实减税降费政策，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，有力保障了重大政策和重点支出需求，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会做出了贡献，较好完成了州十四届人大八次会议批准的预算。财政经济委员会同意决算报告和决算草案，建议本次常委会会议批准州人民政府提出的2020年财政决算草案。

州审计局紧紧围绕州委、州政府中心工作，对2020年度州本级预算执行和其他财政收支依法开展审计，工作全面细致，指出了财政预决算调整、支出、票据管理使用、非税收入、存量资金管理等方面存在的突出问题，提出了审计建议，较好履行了审计监督职能。建议州人民政府高度重视审计查出问题和审计局提出的建议，扎实做好整改工作，并及时向州人大常委会报告全面整改情况。

同时，财政经济委员会认为，2020年财政决算也反映出一些不容忽视的问题，主要是：预决算编制还不够细化精准，部分支出项目决算数与预算数差额较大；预算执行刚性约束不够强，无预算支出、超预算支出等现象时有发生；预算绩效管理工作不够科学规范，绩效评价质量不高，评价结果运用与预算安排、政策完善衔接不够紧密；地方政府债务风险隐患随着进入偿债高峰期而逐步增大，债务压力加快向预算安排传导等。为此，财政经济委员会建议：

**一、规范预决算编报和预算执行。**牢固树立预决算法治意识，强化部门预算支出主体责任，进一步健全和完善预决算报告，增强预决算的完整性、透明性和可审性。严格执行预算，严控预算调剂，提升预算约束力。积极推进一般公共预算按经济性质分类编报决算草案，不断细化和充实政府性基金、国有资本经营和社会保险基金



决算编报内容，加强支出决算与预算差异的原因分析，将决算执行结果与下年预算编制有机结合，以决算倒逼预算编制。加大预算决算信息公开力度，接受社会监督。

**二、持续完善预算绩效管理。**要树立预算绩效管理理念，加强项目事前绩效评估，研究从侧重单个项目的绩效评价向部门整体支出和政策绩效评价拓展。增强预算绩效目标和指标设置的规范性和科学性，健全完善分行业、分领域预算绩效指标体系，把预算绩效做实做细，更多体现政策实施效果和服务对象满意度。要加大绩效评价结果的应用，将绩效评价结果作为政策调整、预算安排和改进管理的重要依据。

**三、防范化解地方政府债务风险。**严格执行地方政府债务预算管理和限额管理制度，科学核定各级政府债务限额。进一步加强地方政府专项债务全过程管理，统筹债务资金使用和偿还，完善相关政策措施。严格控制地方政府新增隐性债务，抓实化解政府隐性债务风险工作。推动建立地方党政主要领导负责的财政风险处置机制，围绕地方政府债务规模和结构、资金使用、偿还能力等，做好债务风险评估和预警工作，建立定期向本级人大常委会报告机制。

**四、进一步严肃财经纪律。**严格执行中央和省州关于财经工作的方针政策和工作部署，严肃财经纪律，加快建立项目支出标准体系，完善基本支出标准体系，加强公务支出管理，严格规范津补贴和“三公”经费管理，压减行政运行成本，严格控制预算追加和调剂行为，把过紧日子的要求落到实处。坚持问题导向，对审计查出问题，以更高标准严格财经监管，进一步加大跟踪审计力度，坚决纠正整改中推进不力、敷衍塞责、弄虚作假等行为。

以上报告，请予审议。

# 海南州人民政府关于 2020 年度州本级预算 执行和其他财政收支情况的审计报告

——2021 年 9 月 2 日在海南州第十五届人民代表大会  
常务委员会第一次会议上

主任、各位副主任，秘书长、各位委员：

根据会议安排，现就 2020 年度州本级预算执行和其他财政收支  
审计情况报告如下，请予审议。

## 一、2020 年度预算执行情况

州本级总财力 217082 万元。其中：地方公共财政预算收入 32972  
万元，上级补助收入 143496 万元，上年结余 1968 万元，调入资金  
236 万元，债务（转贷）收入 15375 万元，动用预算稳定调节基金  
23035 万元。支出总计 212846 万元。其中：一般公共财政预算支出  
190783 万元，上解上级支出 3181 万元，债务还本支出 2824 万元，  
安排预算稳定调节基金 16058 万元，年终预算结余 4236 万元。

州本级政府性基金收入 16005 万元。其中：本级政府性基金收  
入 295 万元，上级补助收入 15710 万元，上年结余 815 万元。政府  
性基金支出 16322 万元，其中：政府性基金支出 16115 万元，调出  
资金 207 万元，年终结转下年 498 万元。

国有资本经营预算收入（利润收入）29 万元，调出资金 29 万元，  
年末无结余。

社会保险基金预算收入 38979 万元。其中：社会保险费收入  
37735 万元，利息收入 912 万元，其他收入 247 万元，转移收入 85  
万元。基金支出 26947 万元。其中：社会保险待遇支出 26517 万元，

其他支出 247 万元，转移支出 183 万元，上年结余 64045 万元，年末滚存结余 76077 万元。

2020 年末，州本级 94 个独立核算机构财政供养人员 3050 人，其中：在职人员 3033 人，离休 17 人。在校学生人数 14151 人。

## 二、审计评价

2020 年度州本级预算执行情况总体较好，财政政策有效落实，财政改革稳步推进，预算管理不断强化，切实保障了民生支出，但还存在未经批准调整预算、扩大支出范围，将财政资金直接拨付到没有财务隶属关系的单位、票据管理使用不规范、应收未收和应缴未缴保障性住房租金、财政存量资金未上缴财政等问题。

## 三、州本级审计发现的主要问题及处理意见

### （一）财政部门预决算方面。

1. 未经批准调整预算 1098.61 万元。其中：

（1）调整年初预留社会治理工作经费 100 万元，用于州政府国有资产投资运营集团有限公司注册资本金。

（2）调整年初预留资金 998.61 万元。其中：

①州属学校临工工资及岗位补贴等资金 136.48 万元，调整用于州住建局 2013 年至 2020 年度州级行政事业单位拖欠防空地下室易地建设费。

②州直部门采暖费 376.61 万元，调整用于州三江源办公室工作经费 12.1 万元、2013 年至 2019 年度州级行政事业单位拖欠防空地下室易地建设费 364.52 万元（州文体旅游广电局 6.06 万元，州委办 124.74 万元，州公安局 63.71 万元，州交警支队 4.5 万元，州市市场监督管理局 67.14 万元，州人力资源和社会保障局 98.37 万元）。

③州直部门设备采购费 108.34 万元，调整用于州委办省委第一巡视组巡视反馈问题整改领导小组办公室公用经费 2.36 万元、省委第一巡视组在海南期间办公用品等经费 1.62 万元、州住建局城市管

理综合行政执法监督局办公经费（执法人员服装）3.36 万元、州政协办《对口支援海南工作纪实》文史资料征集出版经费 20 万元、州林草局林业职务检疫员换装经费 3 万元、贵德拉西瓦灌溉工程建设局工程试水期间专项公用经费 55 万元、团州委青少年校外活动中心运转维护和开展公益性活动经费 20 万元、州文体旅游广电局文化市场综合行政执法监督局执法人员服装购置经费 3 万元。

④政府网络建设资金 53.42 万元，调整用于州住建局 2013 年至 2019 年度州级行政事业单位拖欠防空地下室易地建设费。

⑤州直部门基础设施建设及维修改造资金 323.76 万元，调整用于州委统战部藏传佛教僧人培训中心相关经费 9.77 万元，州文体旅游广电局海南州体育场非法占地罚款费用 15.49 万元、州老干局离退休干部学习活动阵地工作经费 21.63 万元，州藏文信息中心、州文体旅游广电局 2013 年至 2019 年度州级行政事业单位拖欠防空地下室易地建设费 276.87 万元。

2. 扩大支出范围，将财政资金 609.1 万元直接拨付到没有财务隶属关系的单位。

①州本级年初预算安排海南州武警支队各项保障性补充经费 200 万元。

②州本级年初预算安排 1203 单位人民防线经费 10 万元。

③州本级年初预算安排海南州交警支队专项业务费 381 万元。其中：办公楼、院内维修及全州测速监控设备维修费 50 万元、新建五个维稳检查站办案区改造及设备经费 150 万元、移动执法警务终端租赁费 15 万元、车管所车辆查验待检区场地改造经费 150 万元、同德县维稳检查站取暖锅炉购置费 16 万元。

④海南州交警支队 18.1 万元。其中：机动车查验区业务用房装修经费 13.6 万元，共和县涉藏维稳检查站（采暖费）4.5 万元。

针对以上问题，州审计局已责成州财政局严格执行预算法，强化

预算管理，按照预算科目执行，未列入年初预算不得支出，确需调整使用的，按照有关规定办理。

## （二）财政票据管理使用方面。

1. 州财政局向非同级预算单位领购青海省行政事业单位资金往来结算票据。

海南银保监分局和人行海南州中心支行分别从州财政局领购青海省行政事业单位资金往来结算票据各 1 本，票号号段分别为 01239101 至 01239150、01252351 至 01252400。

针对以上问题，州财政局已于 2021 年 8 月 30 日，收回作废海南银保监分局和人行海南州中心支行从州财政局领购的行政事业单位资金往来结算票据。

2. 州人民医院未按票据号段顺序使用票据、违规使用票据。

（1）抽查海南州人民医院 2020 年 1 月至 12 月开具的青海省行政事业单位往来结算票据。其中：未按票据号段顺序使用票据情况 36 份。如，票据号为 00165225 开具日期为 2020 年 7 月 1 日，票据号为 00165226 开具日期为 2020 年 6 月 23 日；票据号为 01237002 开具日期为 2020 年 1 月 8 日，票据号为 01237003 作废，票据号为 01237004 开具日期为 2019 年 12 月 9 日；票据号为 01237095 开具日期为 2020 年 5 月 28 日，票据号为 01237096 开具日期为 2019 年 12 月 25 日。

（2）抽查海南州人民医院 2020 年 1 至 12 月开具的青海省行政事业单位往来结算票据共 293 份。其中：收取进修费、见习费、实习费 4.85 万元，病历复印费 0.80 万元，捐款 2 万元。

针对以上问题，州审计局已要求州财政局责成州人民医院限期整改。

3. 州教育局违规作废票据。

2018 年 11 月 19 日，州教育局收到南京江宁高级中学对口支援

工作经费 30 万元，州教育局开具青海省行政事业单位资金往来票据一张，票号为 00524536，金额 30 万元。南京市高级中学因收据联丢失，要求重开 1 张收据，州教育局未将丢失票据在县级以上新闻媒体上声明作废，并将遗失原因等有关情况，以书面形式未报送原核发资金往来结算票据的财政票据监管机构备案的情况下，将以上所开票据存根联和记账联作废，于 2018 年 12 月 10 日又开具青海省行政事业单位资金往来票据 1 张，票号为 00524538，金额 30 万元。

针对以上问题，州教育局在审计期间已于 2021 年 8 月 13 日将作废票据收据联在《海南报》上声明作废。

### （三）非税收入方面。

应收未收保障性住房租金 27.76 万元，应缴未缴保障性住房租金 38.23 万元。

（1）抽查州直机关事务管理局及州住建局 2020 年度保障性住房租金收缴情况。截止 2021 年 6 月，应收未收 2020 年度及以前年度保障性住房租金 27.76 万元，其中：州直机关事务管理局管理的保障性住房租金 10.10 万元，州住建局管理的保障性住房租金 17.66 万元。

（2）截止 2021 年 6 月，已收取的 2020 年及以前年度保障性住房租金 38.23 万元分别存放于本单位账户中，未上缴国库。其中：州直机关事务管理局 37.13 万元，州住建局 1.10 万元。

针对以上问题，州审计局已下达审计决定，责令州直机关事务管理局、州住建局收回应收未收的保障性住房租金，并将应缴未缴租金全额上缴州财政。

### （四）存量资金管理方面。

州财政局国际农发基金会贷款专户结余资金 10.28 万元未上缴国库。

截止 2020 年 12 月 31 日，州财政局国际农发基金会贷款专户“其

他应付款”余额 10.28 万元，该资金系 2014 年度偿还德国政府贷款（疾控中心医疗设备项目）财政拨款累计结余。

针对以上问题，州财政局于 2021 年 8 月 27 日已将结余资金 10.28 万元上缴国库。

#### **四、审计建议**

**（一）强化预决算管理，提高预算编制水平。**财政部门要认真落实预算法有关规定，严格按照收支真实、数据准确、内容完整的要求编报预决算，进一步细化年初预算，提高资金到位率，和预算编报的真实性和完整性，减少代编预算，不断夯实预算编制工作基础。同时，不断强化预算管理，推动预算编制更加科学、合理和切合实际。

**（二）规范财政票据使用，加强财政票据监管。**财政部门要切实规范财政票据管理职责和管理权限，理顺财政票据发放渠道，加强财政部门对财政票据的稽查，建立票据监督机制，不断细化财政票据操作规程，深化事后监督，加大检查力度，深入跟踪检查财政票据是否按规定用途使用，对违反票据使用规定的停止向其发放票据，限期整改，并按有关规定严肃处理。

**（三）加强预算管理监督，防止国有资产流失。**财政部门要进一步落实严肃财经纪律有关要求，积极构建统一、规范、高效的预算管理制度体系，坐实预算监督全程管理，进一步优化完善非税收入监管系统，严格执行收支两条线，建立常态化监督检查机制，确保非税收入应收尽收、应缴尽缴，坚决防止国有资产流失。

# 海南州人民政府关于 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

——2021 年 9 月 2 日在海南州第十五届人民代表大会  
常务委员会第一次会议上

主任、各位副主任，秘书长、各位委员：

根据会议安排，下面我就海南州 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告如下，请予审议。

## 一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，全州上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对青海工作的重大要求，紧紧围绕推动“十四五”发展开好局、起好步目标，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全州经济运行总体平稳、产业结构持续优化、绿色发展提质增效、民生福祉显著增进。

### （一）综合指标完成情况。

截至6月底，全州实现地区生产总值75.44亿元，同比增长13.2%，增速比全省高4.1个百分点，位居八个市州第2位。其中，一产增加值5.19亿元，同比增长4.8%，增速比全省高0.3个百分点，与海东、海西并列全省第1位；二产增加值46.51亿元，同比增长18.4%，增速比全省高9.2个百分点，位居八个市州第2位；三产增加值23.74亿元，同比增长6.8%。

### （二）主要工作成效。

一是项目投资平稳运行。紧盯全年固定资产投资增长目标任务，



强化项目节点管理，以月保季，以季保年，迅速掀起“大抓项目、抓大项目”的建设热潮。突出用工、用地、资金等要素保障，扎实推进特高压外送基地电源配置、竞价光伏、哇洪水库，大数据、藏文化产业园、新型城镇基础设施、县级人民医院感染性疾病科等一批重大项目，为推动经济稳定增长注入强心剂。上半年，全州在建项目 432 个，完成全社会固定资产投资 128.5 亿元，同比增长 2.7%，增速比全省高 4.2 个百分点。其中，民间投资增长 152%，新能源投资增长 41.4%。

二是农牧产业稳中趋优。以建设“畜牧业强州”为目标，坚持“生态优先、绿色农牧”发展理念，大力提升农牧业发展层次，持续优化农牧业产业结构，着力推动“五大产业”发展。截至 6 月底，实现农林牧渔业增加值 5.46 亿元，同比增长 4.7%。累计完成农作物播种面积 151.53 万亩，同比增长 3.4%，其中，粮食作物 88.05 万亩，油料作物 35.38 万亩，蔬菜 2.8 万亩；出栏各类牲畜 32.98 万头只，出栏率为 65.02%。加快推动农牧民专业合作示范社和示范性家庭农牧场建设，申报 34 个专业合作社和 24 家家庭农牧场为 2021 年省级新型经营主体，成立村集体经济股份合作社 432 个，农牧业产业化、集约化、组织化水平不断提升。

三是工业经济快速增长。扎实开展“百日攻坚”“会展黄金季”活动，进一步明确责任、细化措施、狠抓落实，突出抓好运行监测、企业复产、挖潜增效等工作，确保全州工业经济持续平稳运行。截至 6 月底，工业增加值增长 14.3%，较去年同期提高 7.5 个百分点。其中，规模以上工业增加值增长 14.6%、较去年同期提高 7.8 个百分点，规模以下工业增加值增长 3.1%、较去年同期回落 3.2 个百分点。新能源产业持续发挥引领作用，规上新能源增加值同比增长 43.8%，较去年同期提高 36.9 个百分点。同时，着力优化营商环境，加大招商引资力度，借助“青洽会”等平台，成功签约项目 33 个，签约金

额达 47.36 亿元。

**四是旅游消费稳步回升。**全面推进景区“五通四有”工程，重点实施 5G 图书馆和贵南泽玛景区基础设施等文旅项目，文旅产业基础设施不断优化，特色旅游品牌效益持续放大提升。充分挖掘优势文化资源，大力发展特色文化产业，成功举办海南州第五届藏族服饰文化艺术节暨藏族服饰博览会活动，为促进文化旅游深度融合提供了有力支撑。截至 6 月底，全州接待旅游人数 330.4 万人次、同比增长 94.2%，实现旅游收入 13.22 亿元、同比增长 88.6%，分别较去年同期提高 153.7 和 138.3 个百分点。通过企业打折让利促销、举办网上年货节和各类展会展销等措施，积极挖掘消费潜力，促进城乡消费升级，实现社会消费品零售总额 15.75 亿元，同比增长 13.3%，增速比全省低 1.6 个百分点，位居八个市州第 6 位。

**五是财政金融高位运行。**按照“改革抢先机，发展站前列”的要求，在强化税收征管，注重提高收入质量，挖掘增收潜力的同时，多渠道开源弥补减收，财政收入保持了稳定增长的态势。截至 6 月底，全州完成地方公共财政预算收入 9.11 亿元，同比增长 45.7%，增速比全省高 30.7 个百分点，位居八个市州第 2 位，其中，光伏企业上缴的增值税、耕地占用费，以及水利部门上缴的水土保持补偿费占地方公共预算预算收入的 63%；完成地方一般预算支出 50.82 亿元，同比增长 26.4%，增速比全省高 17.6 个百分点，位居八个市州第 1 位。金融风险防范化解工作扎实推进，化解政府隐性债务 8.38 亿元，各项债务指标控制在预警线以内，债务风险总体可控。

**六是生态保护加力增效。**深入贯彻习近平生态文明思想，立足“三个最大”省情定位，推进“山水林田湖草沙冰”一体保护和系统治理。加大江河源头、水源涵养区及生态敏感区保护力度，实施 5 条中小河流治理项目，完成国土绿化巩固提升 27.36 万亩、林业有害生物防治 3.01 万亩、退化草地治理 15.1 万亩、黑土滩治理 7.56

万亩，拉设网围栏 25.36 万米，全州生态系统得到有效保护，生态环境质量持续优化。扎实推进生态环境保护督察反馈问题整改工作，第一轮中央环保督察反馈的 10 项问题已完成整改 9 项、剩余 1 项正在销号阶段，第二轮中央环保督察反馈的 13 项问题已完成整改 8 项、剩余 5 项正在有序整改中。

**七是社会民生持续改善。**紧紧围绕创业就业、教育文化、医疗卫生和社会保障等领域短板，全州民生支出达 33.2 亿元，占总支出的 84%。全力推进职业技能提升行动计划，不断完善农民工返岗复工“点对点”服务保障机制，全州城镇新增就业 1172 人，完成农牧区劳动力转移就业 2.68 万人次；全体居民人居可支配收入达 9631 元，同比增长 11%，增速比全省高 1.6 个百分点，位居八个市州第 2 位。持续完善城乡住房供给和保障体系，启动实施高原美丽乡村 30 个、农牧民居住条件改善 5590 户、老旧小区综合改造 903 户。多渠道争取教育项目，年内落实教育项目 24 个，总投资达 1.5 亿元。抓实抓细疫情防控各项措施，稳妥有序做好新冠疫苗接种工作，累计完成接种 36.16 万剂次。

## **二、存在的主要问题**

上半年在困难压力持续加大的情况下，全州经济社会发展取得的成绩殊为不易、难能可贵，但与年初确定的目标任务相比，经济发展面临的形势仍然严峻，经济发展中的不平衡不充分问题和外部环境趋紧交织叠加，运行中面临的困难依然较多，主要体现在：**一是产业结构转型升级困难。**农牧业生产仍然以传统方式为主，设施农牧业占比小，集约化、规模化程度低；传统产业结构单一、量小质弱，发展水平不高，上下游产业链不完善，市场竞争力不强；新能源、大数据等新兴产业尚处起步、规模不大；第三产业增速缓慢，对经济的拉动作用不明显。**二是固定资产投资增速放缓。**受重点领域和地区投资下降、重大项目接续不畅、项目融资困难等影响，全

社会固定资产投资增幅不大，低于去年同期水平。投资结构性矛盾突出，新能源占比高，民间投资活力不强，多元投资结构尚未形成，主要依靠新能源拉动投资增长的局面仍在持续，投资增长支撑和后劲依然不足。同时，由于前期工作准备不足，部分项目开复工时间较迟，导致形成的有效投资量不大。三是消费市场潜力有待开发。传统消费市场趋于饱和，提质升级步伐缓慢，总体拉动力不足。随着电子商务的快速发展，网购销售分流零售总额逐年加大，对全州零售额影响较大，造成大量网购资金流向外地，消费流失严重。另外，限上企业主导地位不突出，限额以上企业数量少、规模小、所占比重很低，致使限额以上企业引领作用弱，拉动消费市场增长力度不大，导致消费市场缺乏活力。

### 三、下一步工作重点

下半年我们将深入贯彻落实习近平总书记视察青海时的重要讲话精神，围绕省委、省政府和州委中心工作，针对经济运行中出现的新情况新问题，进一步树牢攻坚意识，强化克难举措，定向精准发力，扎实抓好六个方面重点工作，确保全面完成年度各项目标任务。一要坚定不移筑牢生态安全屏障。扛牢扛实生态保护重大政治责任，扎实开展国土绿化巩固提升三年行动，继续实施好三北防护林、公益造林、飞播造林、退牧还草、黑土滩治理等生态建设项目，年内完成国土绿化巩固提升 86 万亩、沙化土地治理 20 万亩、草原修复 13 万亩、林业草原有害生物防控 347 万亩。统筹大气、水、土壤污染防治，全面落实“河湖长制”，持续开展河湖“清四乱”专项行动，加强扬尘和煤烟型污染治理，加快推进“散乱污”企业综合整治工作，确保全州空气质量优良天数比例稳定在 90%以上，龙羊峡等重点湖库水质保持优良稳定。进一步提高政治站位，强化责任担当，认真抓好两轮中央环保督察反馈问题整改，坚决防止问题反弹回潮。二要坚定不移抓好固定资产投资。认真对照“十四五”规划，

抓紧做实做细项目前期各项工作，争取规划内重点项目尽快开工建设，确保年内全社会固定资产投资增长 6.5%左右。重点推进“三滩”引水综合治理、哇让抽水蓄能电站、第二条特高压外送通道等重大项目前期。继续开展惠民暖企健康消费行动和节庆旅游促消费活动，力促旅游、文体、教育、娱乐、网络等新兴消费快速增长。加快实施“快递下乡进村”工程，健全完善智慧物流网络，年内确保社会消费品零售总额达 34 亿元以上。

**三要坚定不移壮大绿色产业体系。**深入实施绿色产业发展战略，加大产业结构调整力度，推动“五大产业”发展，构建具有海南特色的现代产业体系。以建设“畜牧业强州”为目标，推进绿色循环农牧业发展，全面构建现代农牧业产业体系、生产体系和经营体系，不断延伸产业链、供应链和服务链。加快实施“千万亩良田”计划，建设高标准农田 6.7 万亩。加快大数据产业园二期、三期建设，全面建成“两个百分之百”大数据区域中心。加快实施第六批电信普遍服务试点项目，巩固提升光纤到户成效，提高数据通信服务质量。

**四要坚定不移推进区域协调发展。**建立巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，扎实做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接和平稳过渡。全面推进 10 个省级乡村振兴示范村和 30 个高原美丽乡村建设项目，突出抓好农田水利、乡村物流等基础设施建设，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络。加快推进共和、贵德撤县设市步伐，高质量编制国土空间规划，稳步推进清洁能源取暖工程，全面完成高原美丽城镇、棚户区 and 老旧小区改造年度任务，不断完善配套设施和城镇综合服务功能。

**五要坚定不移扩大全域开放合作。**进一步深化“放管服”改革，继续精简优化审批事项。深入落实减税降费政策，加大民营企业账款清欠力度，助力企业轻装上阵。深化市场主体准入制度改革，推进“证照分离”改革全覆盖。继续实施“审批破冰”，全面推行“一网通办”“不见面审批”，强化“双随机、一公开”监管，构建以信用

为基础的新型智慧市场监督机制。启动实施海南州国家可持续发展议程创新示范区建设。创新对口支援帮扶机制，深化合作交流，积极开辟智力和产业帮扶新领域。六要坚定不移提升人民幸福指数。始终把共享作为发展的根本目的，继续办好20件民生实事，不断增强各族群众民生福祉。深入实施职业技能提升行动，培训企业职工和就业重点群体，促进高校毕业生、农牧区富余劳动力、就业困难人员、退役军人等充分就业。深入推进医药卫生体制改革和“互联网+医疗健康”服务，不断增强基层医疗机构服务能力和水平。压实“四方”责任，落实“四早”措施，毫不放松抓好疫情防控工作，不断巩固疫情防控成果。加快贵德生态康养示范城镇建设，积极打造“产品+服务+康养”的生态闭环。全力实施全民参保计划，力争基本养老、基本医疗保险参保率达到97%和98%以上。

# 海南州人大常委会关于批准 2020 年财政 决算的决议

2021 年 9 月 2 日州第十五届人大常委会第一次会议通过

海南州第十五届人民代表大会常务委员会第一次会议听取了州人民政府所作的《关于 2020 年财政决算情况的报告》和《关于 2020 年度州本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》。会议结合审议审计工作报告，对财政决算报告进行了审查，同意州人大财政经济委员会提出的《关于 2020 年财政决算(草案)审查结果的报告》，决定批准 2020 年财政决算。

# 关于接受王贤理、华旦等七名同志辞去青海省第十三届人民代表大会代表职务的决议

2021年9月2日州第十五届人大常委会第一次会议通过

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第五十二条的规定，海南州第十五届人民代表大会常务委员会第一次会议通过决议，接受王贤理、华旦、安木拉、丁瑞毅、哇多、才科杰、万玛措七名同志辞去青海省第十三届人民代表大会代表职务。



# 关于补选马建宏、李文林等七名同志为青海省第十三届人民代表大会代表的报告

2021年9月2日，海南州第十五届人大常委会第一次会议补选马建宏、李文林、萨尔娜、乔万玛才仁、项秀、周本加、羊壮太七名同志为青海省第十三届人民代表大会代表。本次会议应到常委会组成人员40人，实到37人。经举手表决，一致同意马建宏、李文林、萨尔娜、乔万玛才仁、项秀、周本加、羊壮太七名同志依法当选为青海省第十三届人民代表大会代表，符合法律规定，补选结果有效。

# 海南州第十五届人大常委会组成人员和列席 人员分组名单

## 第一组

召集人：严秀芳

马建宏 三措 耿生成 马绍福

李松森 严秀芳 马永燧 加曲

公保多杰 杜森 余军民 祁辰光

李毛措 卡贝 白雪 兰措卓玛

周太加 豆拉本 索南措

列席人员：钱国庆 普化 加洛 辛振皓

周瑾 张保旗 扎西才让 项欠

普华才让 刘建新 星长年 曹雪兰

桑杰本

讨论地点：城北会议中心二楼政协主席会议室

记录：徐瑞

## 第二组

召集人：李锦亭

张生彪 华旦 丁瑞毅 力格加

李锦亭 苑丹坚措 李林涛 华旦扎西

张良善 索南才让 贡高辉 多杰才旦

扎西措 樊海峰 更藏吉 张文山

肖长东 彭毛吉

列席人员：张晓红 周毛措 李学良 曹东海

张朴 公保才旦 张建勋 姬良梅

李 建 海      韩 庆 春      项      措      秦 风 花

杨 春 佳

讨论地点：城北会议中心二楼贵南厅

记      录：拉 毛 吉

# 海南省第十五届人大常委会组成人员出席 第一次会议情况

出席会议的有：

马建宏	张生彪	三措	华旦
耿生成	丁瑞毅	马绍福	李松森
力格加	严秀芳	李锦亭	马永燊
苑丹坚措	加曲	李林涛	公保多杰
华旦扎西	杜森	张良善	余军民
索南才让	祁辰光	贡高辉	李毛措
多杰才旦	卡贝	扎西措	白雪
樊海峰	兰措卓玛	更藏吉	周太加
张文山	豆拉本	肖长东	索南措
彭毛吉			

因事因病请假的有：

宁吉加 赵礼 洛藏次成